



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I  
ODRŽIVOG RAZVOJA

VATROGASNA ZAJEDNICA GRADA ZAGREBA  
ZAGREB, Našička 14, tel.: 4628-720, fax.: 4677-969

Broj: 1899 /20...23 .  
Zagreb, ..... 29. 8. 20. 23.

**Uprava za trgovinu i politiku javne nabave**

**KLASA:** 406-01/22-02/57  
**URBROJ:** 517-08-04-01-02-23-7

Zagreb, 16. kolovoza 2023.

**VATROGASNA ZAJEDNICA  
GRADA ZAGREBA**  
n/r g. Zlatka Križanića, predsjednika

Našička 14, 10000 Zagreb

**PREDMET:** Upravni nadzor nad provedbom Zakona o javnoj nabavi  
- mišljenje i preporuka, dostavlja se

**Veza:** Broj: 311/2023, od 19. siječnja 2023.

Poštovani,

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, Uprava za trgovinu i politiku javne nabave, zaprimila je predstavku za provedbu upravnog nadzora nad provedbom Zakona o javnoj nabavi (NN br. 120/16, 114/22, dalje u tekstu: ZJN 2016) nad Vatrogasnom zajednicom Grada Zagreba (dalje u tekstu: VZGZ).

U predstavljeni se navodi da je VZGZ tijekom 2022. godine nabavio 20 kombi vozila za potrebe dobrovoljnih vatrogasnih društava (dalje u tekstu: DVD) bez provođenja postupka javne nabave, a koja nabava ujedno nije bila planirana niti planom nabave.

U dostavljenom očitovanju navodite da su u 2021. i 2022. godini temeljem Odluke Upravnog odbora VZGZ-a potpisani ugovori o namjenskoj donaciji s DVD-ovima. Nakon donesene Odluke svaki DVD je dostavio tri ponude za nabavu kombi vozila, uključujući najpovoljniju ponudu, te ste potpisali ugovor sa svakim DVD-om i uplatili sredstva za vozila na njihove račune. Jedno vozilo nabavili ste za svoje potrebe.

Članak 12. ZJN 2016 propisuje da se ovaj Zakon ne primjenjuje:

1. na nabavu
- a) robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 26.540,00 eura

b) radova procijenjene vrijednosti manje od 66.360,00 eura

2. na nabavu u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu

a) robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 126.080,00 eura

b) radova procijenjene vrijednosti manje od 530.880,00 eura.

Stavkom 2. istog članka propisano je da je naručitelj obavezan primijeniti odredbe ovoga Zakona za nabavu robe, radova ili usluga te provedbu projektnih natječaja čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od pragova iz stavka 1. ovoga članka.

Člankom 13. stavkom 3. Pravilnika o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave (NN br. 65/17 i 75/20) propisano je da u cijenu ponude bez poreza na dodanu vrijednost moraju biti uračunati svi troškovi, uključujući posebne poreze, trošarine i carine, ako postoje, te popusti.

Člankom 17. ZJN 2016 propisano je da se izračunavanje procijenjene vrijednosti nabave temelji na ukupnom iznosu, bez poreza na dodanu vrijednost (PDV), uključujući sve opcije i moguća obnavljanja ugovora, što se izričito određuje u dokumentaciji o nabavi.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju razvidno je da ste postupili kako ste naveli u svom očitovanju te ste sa svakim DVD-om potpisali ugovor o namjenskoj donaciji za nabavu vozila. Budući da su i DVD-ovi proveli postupak jednostavne nabave kombi vozila, oni su predmetne nabave, kao i VZGZ, proveli u svojstvu naručitelja, odnosno obveznika primjene ZJN 2016. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju razvidno je da su sklopljeni ugovori o nabavi vozila u vrijednostima bez PDV-a kako slijedi:

1. Vatrogasna zajednica Grada Zagreba – 199.999,72 kuna
2. DVD Ivanja Reka – 168.613,49 kuna
3. DVD Kašina Gornja – 165.798,94 kuna
4. DVD Branovec – 165.390,14 kuna
5. DVD Granešinski Novaki – 165.390,14 kuna
6. DVD Sesevetski Kraljevec – 165.763,14 kuna
7. DVD Jarun – 199.990,66 kuna
8. DVD Odra – 164.693,57 kuna
9. DVD Vugrovec – 165.763,14 kuna
10. DVD Kašina – 199.990,69 kuna
11. DVD Bukovac – 165.390,14 kuna
12. DVD Trpuci – 165.798,94 kuna
13. DVD Planina Donja – 199.990,66 kuna
14. DVD Moravče – 199.990,66 kuna
15. DVD Adamovec – 199.999,72 kuna
16. DVD Sesevetska Selnica – 199.990,66 kuna
17. DVD Prečko – 165.798,94 kuna
18. DVD Zagreb – 199.999,72 kuna

19. DVD Sveta Klara – 199.990,66 kuna  
20. DVD Kustošija – 165.798,94 kuna

Iz dostavljenih ponuda i računa vidljivo je da su odabrane najpovoljnije ponude te su za njih uplaćena sredstva DVD-ovima koji su svaki zasebno kao naručitelji proveli postupak jednostavne nabave sukladno članku 15. ZJN 2016. Vrijednost svakog vozila bez PDV-a manja je od iznosa koji je propisan člankom 12. ZJN 2016. Međutim, iz dostavljenih ponuda i računa vidljivo je da naručitelj nije uračunao poseban porez na motorna vozila prilikom određivanja procijenjene vrijednosti nabave sukladno članku 17. ZJN 2016, slijedom čega isti nije uračunat u dostavljene ponude pa tako ni u odabrane ponude čija vrijednost bez PDV-a kod nekoliko vozila premašuje prag propisan člankom 12. ZJN 2016, i to za vozila za: Vatrogasnu zajednicu Grada Zagreba (207.895,81 kuna), DVD Jarun (207.843,82 kuna), DVD Kašina (207.843,82 kuna), DVD Planina Donja (207.843,82 kuna), DVD Moravče (207.843,82 kuna), DVD Adamovec (207.895,81 kuna), DVD Sesevetska Selnica (207.843,82 kuna), DVD Zagreb (207.895,81 kuna) i DVD Sveta Klara (207.843,82 kuna).

Prekršajnim zakonom (NN br. 107/07, 39/13, 157/13, 110/15, 70/17, 118/18 i 114/22) u članku 24.a propisano je da nema prekršaja, iako su ostvarena njegova bitna obilježja, ako je stupanj ugrožavanja ili povrede javnog poretka, društvene discipline i društvenih vrijednosti neznatan i ne postoji potreba da počinitelj bude kažnjen.

Budući da se u konkretnom slučaju cijeni da bi se moglo raditi o situaciji u kojoj bi se mogao primijeniti navedeni članak Prekršajnog zakona, imajući u vidu iznose za koje je premašen prag propisan člankom 12. ZJN 2016 te iz razloga što iz Vašeg očitovanja proizlazi da nije postojala namjera da postupate suprotno odredbama ZJN 2016, ovo Ministarstvo u konkretnom slučaju neće podnositi optužni prijedlog za utvrđenu nepravilnost, već Vam sukladno članku 7. stavku 1. Pravilnika o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi (NN br. 65/17) upućujemo preporuku da u budućim postupcima nabave vozila u procijenjenu vrijednost nabave uračunate posebni porez na motorna vozila sukladno članku 17. ZJN 2016 te kao obveznik primjene ZJN 2016 u postupcima nabave iznad pragova određenih člankom 12. ZJN 2016 primijenite isti Zakon.

Također, napominje se da ovo tijelo nije nadležno za tumačenje Ugovora o namjenskoj donaciji budući da se radi o doniranim sredstvima VZGZ-a DVD-ovima.

S poštovanjem,

p.o. RAVNATELJICA  
  
Branka Augustinović

